



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA
Azienda Ospedaliero - Universitaria di Modena

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 297 del 04/12/2025

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL "REGOLAMENTO UNICO PER LA VERIFICA DEL CORRETTO ED EQUILIBRATO RAPPORTO TRA ATTIVITÀ ISTITUZIONALE E ATTIVITÀ LIBERO PROFESSIONALE DEL SINGOLO PROFESSIONISTA" E DESIGNAZIONE DEI COMPONENTI DELLA "COMMISSIONE UNICA DI GARANZIA DEL CORRETTO RAPPORTO TRA ATTIVITÀ IN LIBERA PROFESSIONE INTRAMURARIA E ATTIVITÀ SSN"

PROPONENTE: Servizio Attività Amministrative Ospedaliere

IL DIRETTORE GENERALE

- Vista la proposta di adozione dell'atto deliberativo presentata dal Responsabile del Servizio Attività Amministrative Ospedaliere, il cui testo è di seguito integralmente trascritto.
- Richiamate le disposizioni normative e le indicazioni regionali in tema di monitoraggio dei volumi di attività libero professionale intramuraria:
 - Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421 e successive modificazioni e integrazioni (art. 15-quinquies, comma 3);
 - Decreto Legge 4 luglio 2006, n. 223, Disposizioni urgenti per il rilancio economico e sociale, per il contenimento e la razionalizzazione della spesa pubblica, nonché interventi in materia di entrate e di contrasto all'evasione fiscale (art. 22-bis, comma 4);
 - Legge 3 agosto 2007, n. 120, Disposizioni in materia di attività libero-professionale intramuraria e altre norme in materia sanitaria, novellata dalla legge 189/2012 così detta "Balduzzi" (art. 1, comma 4);
 - Accordo Conferenza Stato Regioni 18 novembre 2010 "Accordo tra il Governo, le Regioni e le Province di Trento e Bolzano concernente l'attività libero-professionale dei dirigenti medici, sanitari e veterinari del Servizio Sanitario Nazionale";
 - Delibera di Giunta Regione Emilia – Romagna n. 1131 del 30 agosto 2013, Linee guida regionali attuative dell'art. 1, co. 4, della legge 120/2007 "disposizioni in materia di attività libero professionale intramuraria e altre norme in materia sanitaria" come modificato dal D.L. n.158 del 13 settembre 2012;
 - Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro dell'Area Sanità triennio 2019 – 2021 firmato il 23 gennaio 2024 (art. 88, comma 5);
 - Delibera di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1190 del 24/06/2024, Linee generali di indirizzo sulle materie oggetto di confronto regionale ai sensi dell'art. 7 del CCNL dell'area dirigenziale Sanità sottoscritto il 23 gennaio 2024;
 - Delibera di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 620 del 15 aprile 2024, Interventi straordinari e linee di indirizzo per la riorganizzazione dell'assistenza specialistica per il contenimento dei tempi d'attesa.
- Visto il Regolamento della Libera Professione, adottato con Delibera 196/2021 del Direttore Generale dell'AOU di Modena, che agli articoli 32 e 33 prevede il sistema dei controlli e i provvedimenti inerenti l'esercizio della libera professione intramuraria.
- Richiamato in particolare il Decreto Legge 7 giugno 2024, n. 73, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2024, n. 107 "Misure urgenti per la riduzione dei tempi delle liste di attesa delle prestazioni sanitarie" che all'art. 4, comma 2, prevede che "presso ogni azienda sanitaria e ospedaliera è in ogni caso assicurato il corretto ed equilibrato rapporto tra attività istituzionale e corrispondente attività libero professionale di cui all'articolo 15-quinquies, comma 3, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, con il divieto che l'attività libero-professionale possa comportare per ciascun dipendente e per ciascun professore e ricercatore universitario inserito in assistenza un volume di prestazione superiore a quello assicurato per i compiti istituzionali. A tale fine, l'attività libero professionale è soggetta a verifica da parte della direzione generale aziendale, con la conseguente

applicazione di misure, consistenti anche nella sospensione del diritto all'attività stessa".

- Premesso che:
 - nel corso del 2025 è stata condivisa tra le Aziende sanitarie della Regione Emilia-Romagna, nell'ambito di un gruppo di lavoro composto dai referenti aziendali dell'Alpi, una linea guida per condividere le regole applicative per il monitoraggio del rapporto tra attività erogata in libera professione intramuraria e attività erogata in regime istituzionale per singolo professionista al fine di utilizzare un sistema di monitoraggio omogeneo a livello regionale;
 - sulla base di tale linea guida l'Azienda-Ospedaliero Universitaria di Modena e l'Azienda USL di Modena hanno definito criteri e regole applicative uniche a livello provinciale per il monitoraggio del rapporto tra attività ambulatoriale erogata in libera professione intramuraria e attività erogata in regime istituzionale per singolo professionista.
- Ritenuto pertanto opportuno, in una logica di uniformità tra le Aziende sanitarie della provincia di Modena, procedere con l'adozione del Regolamento unico per la verifica del corretto ed equilibrato rapporto tra attività istituzionale e attività libero professionale del singolo professionista.
- Ravvisato che si rende necessaria la costituzione di una Commissione unica di garanzia del corretto rapporto tra attività in libera professione intramuraria e attività SSN con i seguenti compiti:
 - certificare il dato rilevato dagli applicativi aziendali;
 - richiedere eventuali approfondimenti ai direttori di dipartimento, di unità operativa, ai responsabili di strutture/programmi;
 - analizzare i dati ricevuti e formulare eventuali proposte, pareri e analisi alle Direzioni Aziendali;
 - informare periodicamente il Collegio di Direzione e l'Osservatorio permanente-Commissione paritetica aziendale per la promozione e la verifica dell'attività libero professionale intramuraria.
- Osservato che sulla base delle designazioni dei Direttori Generali dell'Azienda USL e dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena la Commissione risulta così composta:
 - Dr.ssa Stefania Ascari, Responsabile Unitario dell'Accesso (RUA) Azienda USL Modena;
 - Dr.ssa Francesca Torcasio, Referente della Specialistica Ambulatoriale AOU Modena;
 - Dr. Massimiliano Laviola, Responsabile Libera Professione AOU Modena;
 - Dr. Fausto Alessi, Responsabile Libera Professione Azienda USL Modena;
 - Dr. Filippo Franchini, Direttore Controllo di Gestione AOU Modena;
 - Dr.ssa Laura Vigne, Direttrice Controllo di Gestione Azienda USL Modena;
 - Dr. Lucio Brugioni, Direttore del Dipartimento Medicina di Area Critica AOU Modena;
 - Dr.ssa Anna Franzelli, Direttrice del Dipartimento di Cure Primarie Azienda USL Modena;

- Dr. Mario Sarti, Direttore f.f. del Dipartimento integrato interaziendale Medicina di Laboratorio e Anatomia Patologica.
- Considerato che il testo del Regolamento e la composizione della Commissione sono stati sottoposti, nella seduta dell'11 novembre 2025, al Collegio di Direzione che ha espresso parere favorevole.
- Ritenuto pertanto di approvare il testo del "Regolamento unico per la verifica del corretto ed equilibrato rapporto tra attività istituzionale e attività libero professionale del singolo professionista", allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto.
- Dato atto che, ai sensi della Legge n. 241/90, è stato individuato quale responsabile del procedimento il dott. Massimiliano Laviola, dirigente amministrativo del Servizio Attività Amministrative Ospedaliere.
- Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario.

DELIBERA

per le motivazioni esposte in premessa e che si intendono qui integralmente riportate:

- a) di approvare il testo del "Regolamento unico per la verifica del corretto ed equilibrato rapporto tra attività istituzionale e attività libero professionale del singolo professionista", allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto;
 - b) di stabilire che, sulla scorta delle designazioni dei Direttori Generali dell'Azienda USL e dell'AOU di Modena, la Commissione unica di garanzia del corretto rapporto tra attività in libera professione intramuraria e attività SSN risulta così costituita:
 - Dr.ssa Stefania Ascari, Responsabile Unitario dell'Accesso (RUA) Azienda USL Modena;
 - Dr.ssa Francesca Torcasio, Referente della Specialistica Ambulatoriale AOU Modena;
 - Dr. Massimiliano Laviola, Responsabile Libera Professione AOU Modena;
 - Dr. Fausto Alessi, Responsabile Libera Professione Azienda USL Modena;
 - Dr. Filippo Franchini, Direttore Controllo di Gestione AOU Modena;
 - Dr.ssa Laura Vigne, Direttrice Controllo di Gestione Azienda USL Modena;
 - Dr. Lucio Brugioni, Direttore del Dipartimento Medicina di Area Critica AOU Modena;
 - Dr.ssa Anna Franzelli, Direttrice del Dipartimento di Cure Primarie Azienda USL Modena;
 - Dr. Mario Sarti, Direttore f.f. del Dipartimento integrato interaziendale Medicina di Laboratorio e Anatomia Patologica;
 - c) di trasmettere il presente atto all'Azienda USL di Modena;
 - d) di trasmettere, altresì, il presente provvedimento al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 18, comma 4 della L.R. n. 9/2018;
 - e) di pubblicare, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009, il presente atto all'albo on line aziendale.
-

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Avv. Cosimo Palazzo)
(firmato digitalmente)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dott. Silvio Di Tella)
(firmato digitalmente)

IL DIRETTORE GENERALE
(Ing. Luca Baldino)
(firmato digitalmente)