

MARCO DUGATO

CURRICULUM DELL'ATTIVITÀ DIDATTICA E SCIENTIFICA

Marco Dugato è nato a Bologna il 4 giugno 1965 e risiede a Bologna.

Si è laureato in giurisprudenza presso l'Università degli Studi di Bologna, conseguendo il punteggio di 110/110 e lode.

Titoli accademici e posizione universitaria

È professore ordinario di Diritto amministrativo presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi di Bologna

È stato professore ordinario di Diritto amministrativo e Diritto urbanistico presso la Facoltà di Pianificazione del territorio dell'Università Iuav di Venezia, presso la quale è stato anche titolare dell'insegnamento di Legislazione urbanistica e ambientale.

È professore titolare di Diritto amministrativo presso la Scuola di specializzazione in studi sull'amministrazione pubblica (SPISA) dell'Università di Bologna.

È Visiting Professor presso l'Università di Castilla-La Mancha;

Nel 1995 ha conseguito il titolo di Dottore di ricerca in Diritto pubblico.

È stato Professore associato di Diritto amministrativo presso la Facoltà di Pianificazione del territorio dell'Università Iuav di Venezia.

È stato Ricercatore di Istituzioni di Diritto pubblico presso la Facoltà di Scienze politiche dell'Università di Bologna.

È stato commissario nel concorso per professore associato dell'Università Iuav di Venezia nel 2010.

Responsabilità in progetti di ricerca di rilevante interesse nazionale

È stato responsabile dell'Unità di ricerca "Indirizzo regionale e autonomia imprenditoriale delle ASL" nell'ambito del progetto di ricerca di rilevante interesse nazionale "L'aziendalizzazione del servizio sanitario. Un banco di prova per l'autonomia imprenditoriale delle organizzazioni pubbliche", finanziato dal Ministero dell'Università e della Ricerca (2005-2007).

È stato responsabile dell'Unità di ricerca "La cooperazione fra pubblico e privato nei servizi sanitari dell'Europa orientale" nell'ambito del progetto di ricerca di rilevante interesse nazionale "Le organizzazioni del servizio sanitario in una

prospettiva comparata: il modello italiano dell'aziendalizzazione a confronto", finanziato dal Ministero dell'Università e della Ricerca (2008-2010).

Partecipazione a consigli, organi accademici ed incarichi in enti pubblici e privati.
Partecipazione a consigli e comitati scientifici di riviste

E' stato Prorettore alle politiche e agli affari istituzionali dell'Università Iuav di Venezia (2001-2009).

E' membro del Collegio docenti del Dottorato in "Istituzioni e mercati, diritti e tutela" dell'Università di Bologna.

E' membro del collegio dei docenti del Master in "Valutazione di politiche urbane, ambientali e territoriali" del Dipartimento di Pianificazione dell'Università Iuav di Venezia.

E' stato membro del Comitato scientifico della Associazione Utilitas di Prato per lo Studio dei servizi pubblici locali.

E' membro del Comitato didattico - scientifico del Master in Logistica e Trasporto Intermodale dell'Università Iuav di Venezia e dell'Università degli Studi di Trieste.

È membro della Comissão Externa Permanente de Aconselhamento Científico della Università Do Minho di Braga (Portogallo).

E' membro del Board Servizi Pubblici locali di rilevanza economica di Invitalia, Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa.

E' stato membro della Commissione consultiva legislativa della Giunta della Regione Emilia-Romagna.

È consigliere di amministrazione e membro del comitato audit di Unicredit leasing S.p.A.

E' componente dell'ODV del Consorzio CINECA.

E' stato consigliere di amministrazione dell'Università Ca' Foscari di Venezia.

E' membro del nucleo di valutazione dell'Università di Genova.

E' stato membro dal 2006 al 2008 dell'Unità per la semplificazione e la qualità della regolazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

E' stato membro della Commissione di studio sulla riforma del sistema delle autorità indipendenti, istituita dal Ministro per il rapporto con il Parlamento e le riforme istituzionali (2006-2008).

E' stato membro della Commissione costituita presso il Dipartimento della Funzione pubblica per l'attuazione delle norme in materia di dichiarazione di inizio attività e di silenzio assenso, *ex art. 3, comma 6, d. lgs. n. 80 del 2005.*

E' stato consigliere di amministrazione de "Il Gazzettino S.p.A."

È presidente del Gruppo di lavoro per la revisione dello Statuto dell'Università di Bologna.

È stato membro della commissione per l'adozione dell' Statuto Generale d'Ateneo dell'Università Iuav di Venezia.

E' membro del Comitato di direzione della rivista quadrimestrale *Munus*.

E' membro del Comitato scientifico della rivista *Diritto dell'economia*.

E' membro del Board of editors dell'Italian Journal of public law (IJPL).

Relazioni e interventi a convegni, seminari e giornate di studio

Tra tutte:

- “Depenalizzazione e sanzioni amministrative”, al Convegno “La nuova disciplina in materia di illeciti ambientali”, organizzato dalla Società Avvocati Amministrativisti dell’Emilia Romagna e dalla Fondazione Forense di Bologna, Bologna, 30 gennaio 2017;
- “Vincoli finanziari e modelli organizzativi”, al Convegno “Lo statuto costituzionale delle pubbliche amministrazioni”, organizzato dall’Università di Palermo, Palermo 20, 21 gennaio 2017;
- “Le società partecipate nel nuovo testo unico attuativo della legge Madia”, al Convegno “I servizi pubblici e le società partecipate nel nuovo testo unico attuativo della legge Madia”, organizzato da UPI e Provincia di Modena, Modena, 21 novembre 2016;
- “Le società a partecipazione pubblica tra efficienza e responsabilità”, al 62° Convegno di Studi Amministrativi di Varenna, organizzato dal Consiglio di Stato, Varenna, 22 – 24 settembre 2016;
- “Le società pubbliche tra semplificazione, economicità ed efficienza e le valutazioni del giudice contabile”, al convegno “Danno pubblico ed efficienza dell’Amministrazione”, Università di Bologna (SPISA) e Corte dei conti – Procura regionale per l’Emilia-Romagna, Bologna, 10 maggio 2016;

- *Discussant* a C. Celone, “La regolazione dei settori”, al convegno “Il sistema dei trasporti tra innovazione infrastrutturale e riforma del servizio pubblico”, Università Roma Tor Vergata, Roma, 21-22 gennaio 2016;
- “Gli organi di governo e gestione dell’offerta pubblica a livello territoriale”, al convegno “L’organizzazione dei sistemi sanitari a livello regionale”, Fondazione CESIFIN, Firenze, 15 gennaio 2016;
- “Le vaccinazioni obbligatorie dei minori”, al convegno “Le vaccinazioni obbligatorie dei minori tra tutela della salute, autodeterminazione e responsabilità genitoriale”, Bologna, Università di Bologna – Regione Emilia-Romagna, 14 dicembre 2015;
- “La disciplina dei servizi pubblici locali”, al convegno “Verso le nuove riforme amministrative”, Perugia, Università di Perugia – Regione Umbria, 16 novembre 2015;
- “Organizzazione delle amministrazioni aggiudicatrici e contrasto alla corruzione”, al convegno “Contratti pubblici e corruzione”, Bologna, Università di Bologna, 10 novembre 2015;
- “Sviluppo economico e semplificazione dei procedimenti urbanistici: l’eterna illusione”, al convegno nazionale AIDU “Pianificazione urbanistica e attività economiche”, Bologna, AIDU – Università di Bologna, 25, 26 settembre 2015;
- “Giurisdizioni e attività economiche”, al convegno “Giurisdizioni e attività economiche”, Pisa, Gruppo San Martino, Università di Pisa, 24 aprile 2015;
- “Le modalità attuative: gli incentivi alla razionalizzazione e gli obblighi di dismissione”, al convegno “Piano di razionalizzazione delle partecipate. Confronto tecnico su metodologie e contenuti”, Roma, Ministero dello Sviluppo economico e ANCI, 27 marzo 2015;
- “*Ne bis in idem* fra responsabilità penale e responsabilità erariale”, al convegno “Principio del *ne bis in idem* e sue implicazioni di diritto interno ed europeo”, Bologna, Scuola Superiore della Magistratura e Associazione Nazionale Forense, 20 marzo 2015;
- “Legalità e trasparenza in materia di appalti”, al convegno “La prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”, Bologna, Università di Bologna e Scuola Superiore della Magistratura, 10 febbraio 2015;
- “Le leggi speciali per Venezia: luci ed ombre”, al convegno “Resilienza delle città d’arte alle catastrofi idrogeologiche: successi e insuccessi dell’esperienza italiana”, Roma, Accademia Nazionale dei Lincei, 4, 5 novembre 2014;

- “Regolazione e gestione del trasporto pubblico locale tra principi generali e discipline di settore”, al convegno “Efficienza della gestione ed accessibilità del servizio nel trasporto pubblico regionale e locale”, Nomisma – Università di Bologna, 21 ottobre 2014;
- “Energia e utilities: modelli di gestione“ al master Economia “Quale Europa per l’Italia”, Firenze, 4 aprile 2014;
- “Edilizia e governo del territorio: deroghe alle disposizioni statali e nuova disciplina regionale della Carta Unica del Territorio”, al convegno “Problemi e prospettive della semplificazione edilizia”, organizzato dalla Scuola di Specializzazione in Studi sull’amministrazione pubblica” dell’Università di Bologna e dalla Regione Emilia-Romagna, Bologna, 17 marzo 2014;
- “Il nuovo conflitto di giurisdizione tra giudice ordinario e giudice contabile alla luce delle ultime novità normative: materie di giurisdizione esclusiva e casi controversi”, al convegno “Società a partecipazione pubblica”, organizzato da Synergia, Roma, 12 e 13 giugno 2013;
- relazione al convegno “Contratti pubblici. I problemi del finanziamento e i problemi assicurativi”, organizzato dall’Università L. Bocconi di Milano, Milano, 3 giugno 2013;
- “La nuova legge anti-corrruzione: profili amministrativistici”, al convegno “La prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”, organizzato dall’Università di Bologna e dalla Camera Penale “F. Bricola” di Bologna, Bologna, 9 aprile 2013;
- “*Governance* e concorrenza”, al convegno “Finanziamento, competizione, *accountability* nel governo dell’Università”, organizzato dall’Università di Pisa, Pisa 5-6 aprile 2013;
- “Il trasporto pubblico locale: efficienza della gestione e qualità del servizio”, al convegno “I servizi di interesse generale in Italia. Architettura delle gare, regolazione dei mercati, incentivi e controlli”, organizzato dall’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, Roma, 7 marzo 2013;
- *discussant* a “Il governo e la regolazione del sistema energetico nazionale”, al convegno “la *governance* dell’energia”, organizzato dalla Fondazione Luigi Einaudi e dall’Università LUISS Guido Carli, Roma, 20 novembre 2012;
- “Proposte per nuove relazioni fra amministrazione pubblica, imprese, cittadini, con particolare riferimento alle trasformazioni territoriali: progettare, condividere, decidere”, al Convegno “Bologna 2014: città metropolitana”, organizzato da ANCEBologna, Bologna, 12 novembre 2012;

- *discussant* a “Beni culturali e valorizzazione della componente immateriale”, al convegno “I beni immateriali tra regole privatistiche e pubblicistiche”, organizzato dall’Università degli Studi di Perugia e dalla Regione Umbria, Assisi, 25, 26, 27 ottobre 2012;
- “La città metropolitana: innovazione e scenari”, al convegno “La città metropolitana: innovazione e scenari”, organizzata dalla Fondazione di Venezia, Venezia, 13 ottobre 2012;
- “Società regionali e mercato”, al convegno “Le imprese pubbliche siciliane tra legalità e politiche di sviluppo”, organizzato dalla Regione Siciliana, Palermo, 5 dicembre 2011;
- “Servizi pubblici locali e società a partecipazione pubblica alla luce delle più recenti normative: problemi e strategie dei comuni e altri enti locali”, presso SIPA di Assisi, 20 ottobre 2011;
- “La gara per la scelta del socio privato e i criteri di selezione: socio finanziario e socio operativo; oggetto della gara e oggetto sociale; stazione appaltante e compagine sociale; durata della società; patti parasociali; contratto di servizio”, al convegno “Organizzazione e gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica: profili giuridici, economici e finanziari”, organizzato da Anutel e Comune di Milano, Milano, 20 luglio 2011;
- “La detenzione di partecipazioni e gli obblighi di ricognizione: i nuovi vincoli imposti dalle norme di legge”, al Convegno “Amministrazioni pubbliche e gestione dei servizi pubblici locali”, organizzato da Synergia, Milano, 6,7 aprile 2011;
- “Le gare per l’affidamento dei servizi pubblici: come far funzionare la riforma”, al Convegno “Gare pubbliche ed efficiente gestione delle risorse”, organizzato da Assonime e Università LUISS - Guido Carli, Roma, 8 febbraio 2011;
- “L’affidamento del servizio con gara e la scelta del socio privato della società mista”, al Convegno “La riforma dei servizi pubblici locali”, organizzato dall’Università degli studi Suor Orsola Benincasa, Napoli, 30 novembre 2010;
- “Relazione di apertura. Le opportunità del partenariato pubblico privato”, al Convegno “Patto di stabilità interno: come superare i vincoli agli investimenti. Le opportunità del partenariato pubblico privato”, organizzato dall’ANCE, Bologna, 30 ottobre 2010;
- “Affidamento nei contratti tra atti e comportamenti”, al Convegno “Procedimento amministrativo, principi generali dell’ordinamento, buona fede”, organizzato dall’Associazione per lo Studio delle scienze amministrative di Fano e dall’Università di Urbino, Fano, 8 e 9 luglio 2010;

- “Il coordinamento tra processo amministrativo e direttiva ricorsi”, al Convegno “Nuovo codice del processo amministrativo”, organizzato da Synergia Formazione, Roma, 7 luglio 2010;
- “L’assetto verticale delle funzioni di governo del territorio”, al Convegno “Governo del territorio in Emilia – Romagna: la legge regionale 6/2009”, Organizzato dalla Spisa dell’Università di Bologna, Bologna, 16 ottobre 2009;
- “Diritto privato e pubblica amministrazione: neutralità della forma o della sostanza?”, al Convegno “Principi del diritto privato e procedimento amministrativo”, organizzato dall’Università degli Studi di Urbino, Fano, 26 giugno 2009;
- “La nozione di servizio pubblico locale alla luce dei più recenti interventi: il quadro giuridico di riferimento e la posizione comunitaria”, al Convegno “La gestione dei servizi pubblici locali”, organizzato da Synergia Formazione, Roma, 22 giugno 2009;
- “Verso nuovi meccanismi di *governance*”, al Convegno “Concorrenza e merito nelle università”, organizzato dall’Autorità Garante della concorrenza e del mercato e dall’Università di Roma Tor Vergata, Roma, 12 marzo 2009;
- “Il partenariato pubblico – privato: verso nuovi modelli contrattuali?”, al Convegno “La collaborazione pubblico – privato nel terzo correttivo al Codice dei contratti”, organizzato dalla SPISA dell’Università di Bologna, 22 gennaio 2009;
- “Applicabilità alle società partecipate”, al Convegno “La responsabilità amministrativa per danno erariale nella gestione dei rapporti di lavoro”, organizzato dalla Facoltà di economia dell’Università di Bologna e dal Centro Studi D. Napoletano, Bologna, 16 gennaio 2009;
- “Beni e servizi pubblici nelle leggi finanziarie”, al Convegno “Il Diritto amministrativo alla prova delle leggi finanziarie”, organizzato dall’Associazione italiana dei Professori di Diritto amministrativo, Lecce, 26-27 settembre 2008;
- “C’è qualcosa di nuovo oggi nell’aria? Il riformulato art. 2449 c. c.”, all’incontro “Alla ricerca del filo di Arianna”, organizzato dal Tribunale amministrativo regionale per la Lombardia e dall’Associazione degli avvocati amministrativisti, Milano, 13 maggio 2008;
- “Quale futuro per le *local public utilities*? Regole, modelli, gestione”, al Master Eunomia, Firenze, 19 gennaio 2008;

- “Problematiche del rapporto tra governo del territorio e servizi pubblici locali”, al Convegno “Governo del territorio e servizi pubblici locali: verso un nuovo concetto di cittadinanza urbana?”, organizzato dall’Università di Firenze, Firenze, 6 dicembre 2007;
- “Organizzazioni amministrative in forma privata e buona amministrazione”, al Convegno “La buona amministrazione tra affermazioni di principio e diritti fondamentali”, organizzato dall’Università di Perugia, dall’Ordine degli avvocati di Perugia e dall’ANCI, Gubbio, Scuola Eugubina di Pubblica Amministrazione, 19 – 20 ottobre 2007;
- “L’oggetto dell’accordo amministrativo e i vincoli per le parti nella sua definizione”, al III incontro di studio fra amministrativisti e tributaristi «Azione amministrativa e azione impositiva tra autorità e consenso. Strumenti e tecniche di tutela dell’amministrato e del contribuente», organizzato dall’Università degli Studi G. D’Annunzio di Chieti e Pescara, Pescara, 5 ottobre 2007;
- “Fruizione e valorizzazione dei beni culturali come servizio pubblico e servizio privato di utilità sociale”, al convegno “Modelli di composizione degli interessi nella tutela e nella valorizzazione del patrimonio culturale”. Università degli Studi di Padova – Facoltà di giurisprudenza e AIDU, Padova, 18 - 19 maggio 2007;
- “Il regime dei beni pubblici: dall’appartenenza al fine”, al Convegno “La regolazione e la gestione dei beni pubblici”, Università degli Studi di Roma Tor Vergata, 16 – 18 novembre 2006;
- “L’applicazione del d.P.R. n. 184 del 2006 agli enti locali: aspetti operativi per la necessaria modifica dei regolamenti”, al Convegno “Il nuovo diritto di accesso agli atti amministrativi”, organizzato da Paradigma, Milano, 6 ottobre 2006;
- “Nuovi servizi per nuovi bisogni”, Al IV Convegno Codau “Oltre il finanziamento pubblico: le opportunità di autofinanziamento delle università”, Università Ca’ Foscari Venezia e Università Iuav di Venezia, Venezia, 22, 23 settembre 2006;
- “Il sistema del servizio pubblico locale mediante il gruppo societario”, al Forum “*Public utilities*”, organizzato da Synergia, Milano, 16 giugno 2006;
- “Profili pubblicistici della *governance* delle società degli enti locali”, al Forum “Società – *public utilities*”, organizzato da Synergia, Milano, 7 marzo 2006;
- “I principi di *governance* nella disciplina dei servizi pubblici”, al Convegno “Il punto sui servizi pubblici locali”, organizzato dall’Università degli studi di Siena, 10 febbraio 2006;

- “I contratti misti come contratti atipici. Dal *global service* alle forme tipiche di derivazione comunitaria”, al Convegno “Tipicità e atipicità nei contratti pubblici”, organizzato dalla Scuola di Specializzazione in Studi sull’Amministrazione pubblica dell’Università di Bologna, Bologna, 6 febbraio 2006;
- “Sussidiarietà e salute”, al Convegno “Diritti sociali e riforme costituzionali”, organizzato dall’Università di Bologna e dal Centro Studi “Domenico Napoletano”, Bologna, 2 dicembre 2005;
- “Le società miste alla luce della recente giurisprudenza italiana”, al Convegno “Le forme di gestione dei servizi pubblici locali tra diritto europeo e diritto locale”, organizzato dall’Istituto Italiano di Scienze Amministrative e dalla Scuola di Specializzazione in Studi sull’Amministrazione pubblica dell’Università di Bologna, Bologna, 18 novembre 2005;
- “La *governance* delle società di *public utilities*”, all’Eunomia Master, organizzato da Eunomia, Firenze, 29 ottobre 2005;
- “L’ambito di applicazione della legge”, al convegno “La nuova legge sull’azione amministrativa e la tutela degli interessi privati”, Milano, 21 e 22 marzo 2005, organizzato da Paradigma;
- “Il superamento del concetto di servizio pubblico locale nella disciplina vigente”, alla Giornata di studi sui servizi pubblici locali, organizzato dal Dipartimento di Pianificazione dell’Università Iuav di Venezia, 28 ottobre 2004;
- “La riforma dei servizi pubblici locali. Le conseguenze sulla gestione delle entrate locali”, al sesto Convegno nazionale sui tributi locali (“I poteri deliberativi degli enti locali: regolamenti, aliquote e gestione delle entrate. Gli effetti della riforma dei servizi pubblici locali”, Bologna, 21/22 ottobre 2004;
- “L’accesso agli atti di gara tra *trasparenza* e *privacy*”, al convegno “Appalti di lavori, servizi e forniture nei servizi ordinari e nei servizi “esclusi” tra disciplina nazionale e nuove direttive comunitarie, Milano, 7 ottobre 2004, organizzato da Paradigma;
- “Il giudice amministrativo come giudice dei rapporti economici”, al convegno “Giudice amministrativo e diritto dei privati”, organizzato dal Gruppo San Martino e dall’Università degli Studi della Calabria, Cosenza, 22 – 23 aprile 2004;
- “Il finanziamento”, al convegno “Le società pubbliche e la riforma del diritto societario”, organizzato dal Dipartimento di Diritto pubblico dell’Università di Palermo, Palermo, 26 - 27 febbraio 2004;

- “La continua riforma del diritto speciale delle società locali”, al workshop del Laboratorio sui Servizi pubblici locali dell’Università Luiss dal titolo “I servizi pubblici locali: molto rumore per nulla”, Roma, 18 novembre 2003;
- “Ruolo e funzioni di Infrastrutture S.p.A.”, al convegno “Titolarità pubblica e regolazione dei beni”, Firenze, 2 – 3 ottobre 2003, organizzato dall’Università di Firenze e dall’Associazione italiana dei Professori di Diritto amministrativo;
- “La gestione delle reti nella disciplina dei servizi pubblici locali”, al convegno “Regolazione e gestione dei servizi pubblici locali a cento anni dalla legge 29 marzo 1903, n. 103”, Bologna, 20 marzo 2003, organizzato dal Comune di Bologna;
- “Aspetti giuridici delle operazioni di valorizzazione immobiliare”, al convegno “Finanza e valorizzazione degli *asset* pubblici”, Milano, 20 febbraio 2003, organizzato da Finlombarda;
- “Proprietà e gestione delle reti”, al convegno “La nuova disciplina sui servizi pubblici locali”, Venezia, 27 settembre 2002, organizzato dal Dipartimento di pianificazione dell’Università di Venezia – IUAV;
- “Garanzie di esecuzione, vizi e cauzioni”, al convegno “Lavori pubblici: la nuova normativa”, Milano, 22 ottobre 2002, organizzato da Paradigma;
- “La gestione dei servizi pubblici in prospettiva dopo la riforma costituzionale e la legge finanziaria per il 2002”, al Convegno “La riforma costituzionale. Riflessi sull’ordinamento degli enti locali”, Bologna, 22 marzo 2002, organizzato dalla Scuola di Specializzazione in Studi sull’Amministrazione pubblica (SPISA) dell’Università di Bologna e dall’AESA;
- “Aspetti problematici del *leasing* pubblico tra capacità contrattuale delle amministrazioni e vincoli specifici”, al convegno “*Leasing* e pubblica amministrazione”, Milano, 20 marzo 2002, organizzato da Finlombarda e Assilea;
- “Le società di trasformazione urbana”, al corso di aggiornamento “Nuove tendenze nella pianificazione del territorio”, Scuola di Amministrazione pubblica “Villa Umbra”, 19/20 settembre 2001;
- “L’utilizzo dello strumento societario nella gestione dei servizi sociali”, al convegno “Politiche e attività dopo la legge quadro 328/2000”, EuroP.A., Salone delle Amministrazioni Locali, Rimini, 31 maggio 2001;
- “Le società di trasformazione urbana e l’uso delle aree urbane tra normativa statale e disciplina regionale di dettaglio”, al terzo convegno nazionale dell’Associazione Nazionale di Diritto Urbanistico (“L’uso delle aree urbane e la qualità dell’abitato”), Genova, 19/20 novembre 1999;
- “Le società a partecipazione universitaria nello Statuto dell’Università di Bologna”, al convegno “Università e privati: principi e forme organizzative”, Bologna, 6 dicembre 1995, organizzato dall’Università di Bologna;
- “Mercati all’ingrosso e centri agro-alimentari. Disarmonie del sistema normativo”, al convegno “Il ruolo dei mercati e dei centri agro-alimentari per l’innovazione del commercio all’ingrosso”, Roma, 19 giugno 1995, organizzato da CNEL, CISPEL e Associazione enti gestori e realizzatori dei mercati e dei centri agro ittico alimentari;

- relatore al Corso di aggiornamento su "Servizi pubblici locali", organizzato dal Cisel a Rimini (2 marzo 2002);
- relatore al Corso di aggiornamento su "Le società di capitali per la gestione dei servizi pubblici locali", organizzato dal Cisel a Rimini (18-20 marzo 1997).
- relatore al Corso di aggiornamento su "Le forme associative di collaborazione tra enti locali", organizzato dal Cisel a Rimini (29-31 maggio 1996).

Attività di ricerca all'estero e altri titoli

Nel 1993, nell'ambito del Dottorato di ricerca, ha svolto attività di ricerca presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Barcellona (Dep. de Dret Administratiu e Dret Procesal).

PUBBLICAZIONI

Monografie

- *Atipicità e funzionalizzazione nell'attività amministrativa per contratti*, Milano, Giuffré, 1996;
- *Le società per la gestione dei servizi pubblici locali*, Milano, IPSOA, 2001.

Opere collettive curate

- *Diritto amministrativo e Corte costituzionale (Collana cinquanta anni della Corte costituzionale della Repubblica italiana)*, con G. della Cananea, Napoli, ESI, 2007;
- *Studi in tema di società a partecipazione pubblica*, con M. Cammelli, Torino, Giappichelli, 2008;
- *Oltre l'aziendalizzazione del servizio sanitario*, con A. Pioggia, G. Racca, S. Civitarese Matteucci, Milano, FrancoAngeli, 2008;
- *I servizi sanitari: organizzazione, riforme e sostenibilità. Una prospettiva comparata*, a cura di A. Pioggia, S. Civitarese Matteucci, G.M. Racca, M. Dugato, Rimini, Maggioli, 2011;
- *Partecipazioni, beni e servizi pubblici tra dismissioni e gestione*, con F. Mastragostino, Bologna, BUP, 2014.

Articoli, note a sentenza e lavori in opere collettive

- *Factoring e gestione dei servizi pubblici*, in *Riv. trim. dir. proc. civ.*, 1992;
- *I mercati ittici: realtà giuridica e possibili forme di gestione*, in *Sanità pubbl.*, 1993;

- *Brevi note in tema di convenzioni edilizie ed accordi ex art.11 l.241/90*, in *Le Regioni*, 1993;
- *Sanzioni del Garante e giudizio di impugnazione*, in *Dir. ind.*, 1994 (con M. Lamandini);
- *La partecipazione dell'Università a società di capitali: il caso dell'Università di Bologna*, in *Contratto e impresa*, 1995;
- *Il regime giuridico dei mercati all'ingrosso e dei centri agro-alimentari: disarmonie apparenti e reali*, in *Sanità pubbl.*, 1995;
- *Potestà legislativa regionale e disciplina civilistica delle società*, in *Diritto amm.*, 1995;
- *Incongruenze dell'attuale dei mercati e ipotesi di riforma*, in *Disc. comm.*, 1996;
- *Sul tema delle società a partecipazione pubblica per la gestione dei servizi locali. Costituzione della società, dimissioni, affidamento del servizio, rapporto tra ente e società*, in *Riv. trim. app.*, 1996;
- *Commento al dpr.16 settembre 1996, n.533, recante norme sulla costituzione di società miste in materia di servizi pubblici degli enti territoriali*, in *Giornale dir. amm.*, 1997;
- *Nota a Cons. Stato, V, 7 marzo 1997, n.221*, in *Giornale dir. amm.*; 1997;
- *Controlli, finanza, patrimonio e servizi pubblici degli enti locali (commento alla l. n.127 del 1997)*, in *Giornale dir. amm.*, 1997;
- *Nota a Cons. Stato, V, 19 febbraio 1998, n.192*, in *Giornale dir. amm.*, 1998;
- *Le società miste nella gestione dei servizi sanitari*, in *Le fondazioni bancarie*, Rimini, 1998;
- *Società e joint venture nella gestione dei servizi sanitari*, in *Sanità pubbl.*, 1998;
- *Nota a Tar Emilia – Romagna, I, 13 luglio 1998, n.271*, in *Giornale dir. amm.*, 1999;
- *Nota a Tar Sicilia – Sez. staccata di Catania – II, 10 giugno 1999, n.1137*, in *Giornale dir. amm.*, 1999;
- *Oggetto e regime delle società di trasformazione urbana*, in *Dir. amm.*, 1999;
- *Commento all'art.9 bis del d. lgs. n.502 del 1992, riformato dal d. lgs. n.229 del 1999*, in *Il nuovo servizio sanitario nazionale* (a cura di F. Roversi Monaco), Rimini, 2000;
- *La responsabilità dei comuni nelle S.p.A. totalitarie con socio unico*, in *Giornale dir. amm.*, 2000;
- *Proroga dei servizi in concessione*, in *Giornale dir. amm.*, 2000;
- *Le società di trasformazione urbana e l'uso delle aree urbane tra normativa statale e disciplina regionale di dettaglio*, in *L'uso delle aree urbane e la qualità dell'abitato* (a cura di E. Ferrari), Milano, Giuffrè, 2000;
- *Società con più soggetti pubblici per gestire i servizi sociali*, in *Ipab oggi*, 2001;
- *La gestione dei servizi pubblici locali attraverso società holding*, in *Riv. trim. app.*, 2001 (con G. Piperata);
- *L'affidamento diretto di servizi a società con partecipazione locale minima* (nota a Tar Lombardia, Brescia, 4 aprile 2001, n.222), in *Giornale dir. amm.*, 2001;

- *Diritto privato e tecniche di contaminazione*, in *Riv. giur. quadr. pubblici servizi*, 2001;
- *Il servizio pubblico locale: incertezze qualificatorie e tipicità delle forme di gestione*, in *Giornale dir. amm.*, 2002;
- *Costituzione di società miste e partecipazione a società già costituite* (nota a Tar Puglia, sez.II Lecce, 27 luglio 2001, n.661), in *Giornale dir. amm.*, 2002;
- *I servizi pubblici degli enti locali*, in *Giornale dir. amm.*, 2002;
- *La riduzione della sfera pubblica?*, in *Dir. amm.*, 2002;
- *Garanzie di esecuzione, vizi e cauzioni negli appalti di lavori pubblici*, in *Riv. trim. app.*, 2002;
- *I servizi pubblici locali*, in *Trattato di diritto amministrativo*, a cura di S. Cassese, Parte Speciale, Vol. III, Milano, 2003;
- *Il servizio pubblico locale: realtà e virtualità nei criteri di classificazione* (nota a Cons. Stato, V, 10 marzo 2003, n. 1289), in *Giornale dir. amm.*, 2003;
- *Proprietà e gestione delle reti nei servizi pubblici locali*, in *Riv. trim. app.*, 2003 (anche in A. Riccaboni (a cura di), *Acqua. Fra incidenza sociale ed efficienza gestionale*, Quaderni del Ponte, Firenze, 2003);
- *La disciplina dei servizi pubblici locali*, in *Giornale dir. amm.*, 2004;
- *I servizi pubblici locali*, in *Associazione per gli studi e le ricerche parlamentari*, Quaderno n. 15, 2004, Torino, Giappichelli, 2004;
- *Ruolo e funzioni di Infrastrutture S.p.A.*, in *Titolarità e pubblica e regolazione dei beni. La dirigenza nel pubblico impiego*, Annuario 2003 dell'Associazione Italiana dei Professori di Diritto amministrativo, Milano, Giuffrè, 2004;
- *Il finanziamento delle società a partecipazione pubblica tra natura dell'interesse e procedimento di costituzione*, in *Dir. amm.*, 2004;
- *L'accesso agli atti di gara fra trasparenza e privacy*, in *Riv. trim. app.*, 2005;
- *La concorrenza e la extraterritorialità nell'azione delle società a partecipazione pubblica locale*, in *Giornale dir. amm.*, 2005;
- *Costruzione e gestione di impianti sportivi per mezzo di società a capitale pubblico*, in *La realizzazione e la gestione di impianti sportivi comunali* (a cura di C. Bottari), Rimini, Maggioli, 2005 (con C. Mancuso);
- *Sussidiarietà e salute*, in *Sanità pubblica e privata*, 2006;
- *Il regime dei beni pubblici: dall'appartenenza al fine*, in *Valori e principi del regime repubblicano, 2. Diritti e libertà*, a cura di S. Labriola, Bari, Laterza (Collana Fondazione della Camera dei Deputati), 2006. Ora sta anche in *I beni pubblici: tutela, valorizzazione e gestione*, a cura di A. Police, Milano, Giuffrè, 2008;
- *L'istruttoria e Le questioni incidentali*, in *Diritto processuale amministrativo*, a cura di A. Sandulli, Milano, Giuffrè, 2007;

- *Diritto dell'amministrazione e mercati*, in *Diritto amministrativo e Corte costituzionale (Collana cinquanta anni della Corte costituzionale della Repubblica italiana)*, a cura di G. della Cananea e M. Dugato, ESI, 2007;
- *I contratti misti come contratti atipici tra attività ed organizzazione amministrativa. Dal global service all'in house providing*, in *Scritti in onore di Vincenzo Spagnuolo Vigorita*, Napoli, Editoriale Scientifica, 2007, Vol. I;
- *Fruizione e valorizzazione dei beni culturali come servizio pubblico e servizio privato di pubblica utilità*, in *Aedon*, n. 2/2007 e in *Riv. giur. urb.*;
- *Le sperimentazioni gestionali: dalle ragioni della nascita agli sviluppi organizzativi. La valutazione dei risultati delle sperimentazioni gestionali*, con G. Piperata, in *Oltre l'aziendalizzazione del servizio sanitario*, con A. Pioggia, G. Racca, S. Civitarese Matteucci, Milano, FrancoAngeli, 2008;
- *Lo studio delle società a partecipazione pubblica: la pluralità dei tipi e le regole del diritto privato. Una premessa metodologica e sostanziale*, con M. Cammelli, in *Studi in tema di società a partecipazione pubblica*, a cura di M. Cammelli e M. Dugato, Torino, Giappichelli, 2008;
- *Le società degli enti territoriali alla luce dell'art. 13 del d. l. n. 223/2006*, con M. Cammelli, in *Studi in tema di società a partecipazione pubblica*, a cura di M. Cammelli e M. Dugato, Torino, Giappichelli, 2008;
- *L'oggetto dell'accordo amministrativo e i vincoli per le parti nella sua definizione*, in *Dir. processo amm.*, 2008 (anche in *Azione amministrativa e azione impositiva tra autorità e consenso*, a cura di S. Civitarese Matteucci e Lorenzo del Federico, Milano FrancoAngeli, 2010);
- *Beni e servizi pubblici nelle leggi finanziarie*, in *Foro amm. T.A.R.*, 2008;
- *I servizi pubblici locali*, in *Giornale dir. amm.*, 2008;
- *Università degli studi* (voce), con G. Piperata, in *Enc. Giur. Treccani*, Roma, 2009;
- *Diversità degli atenei e modelli di governance*, in *Concorrenza e merito nelle università*, a cura di G. della Cananea e C. Franchini, Torino, Giappichelli, 2009;
- *Gli strumenti territoriali come strumenti di programmazione economica*, in *Le Istituzioni del federalismo*, 2009;
- *La responsabilità amministrativa per danno erariale nelle società partecipate dagli enti pubblici*, con M. G. Cavallari, in *Responsabilità amministrativa per danno erariale nella gestione dei rapporti di lavoro*, a cura di V. Castiglione e A. Pizzoferrato, Padova, Cedam, 2010;
- *Modelli organizzativi e gestionali delle società partecipate dagli enti territoriali*, in *Mercato, regole e innovazione nel settore degli appalti e dei servizi pubblici*, a cura di G. Benacchio e M. Cozzio, Rimini, EDK, 2010;
- *La riforma dei servizi pubblici locali tra concorrenza conservazione*, in *Riv. trim. app.*, 2010;
- *Urbanistica e governo del territorio: il ruolo degli enti locali*, in *Governo del territorio e autonomie territoriali*, a cura di G. Sciullo, Bologna, BUP, 2010;
- *Il principio di sussidiarietà dal diritto comunitario alla Costituzione italiana e le sue applicazioni in tema di servizi pubblici*, in *L'integrazione europea, il principio di sussidiarietà*

e la riforma istituzionale della Provincia Autonoma di Trento, a cura di G. Postal e M. Marcantoni, Milano, Franco Angeli, 2011;

- *Il partenariato pubblico-privato: origine dell'istituto e sua evoluzione*, in *La collaborazione pubblico-privato e l'ordinamento amministrativo*, a cura di F. Mastragostino, Torino, Giappichelli, 2011;
- *La collaborazione tra soggetti pubblici e privati nel settore sanitario dell'Europa orientale: note introduttive*, con G. Piperata, in *I servizi sanitari: organizzazione, riforme e sostenibilità. Una prospettiva comparata*, a cura di A. Pioggia, S. Civitarese Matteucci, G.M. Racca, M. Dugato, Rimini, Maggioli, 2011;
- *La società a partecipazione pubblica degli enti territoriali: va il cavaliere per il regno di Logres*, in *Le istituzioni del federalismo*, 2011, 2;
- *Considerazioni giuridiche sul tema delle società a partecipazione pubblica ad uso dell'economista*, in *Munus*, 2011, 2.
- *L'imperturbabile stabilità dei servizi pubblici e l'irresistibile forza dell'ente pubblico*, in *Munus*, 2012;
- *La legge dei rapporti economici nella giurisprudenza della Corte costituzionale: una strana e complessa teogonia*, in *Munus*, 2013, 3;
- *Le società a partecipazione mista per la gestione dei servizi pubblici locali. Il procedimento di costituzione, l'affidamento dei lavori e la relazione tra ente socio e società*, in *Partecipazioni, beni e servizi pubblici tra dismissioni e gestione*, a cura di M. Dugato e F. Mastragostino, Bologna, BUP, 2014;
- *Strumenti giuridici per la valorizzazione dei beni culturali immateriali*, in *Aedon*, n. 1/2014;
- *La città metropolitana tra servizi pubblici e governo del territorio*, in *Munus*, 2014;
- *Organizzazione delle amministrazioni aggiudicatrici e contrasto alla corruzione nel settore degli appalti pubblici*, in *Munus*, 2015;
- *Le leggi speciali per Venezia: luci ed ombre*, in *Resilienza delle città d'arte alle catastrofi idrogeologiche: successi e insuccessi dell'esperienza italiana*, Roma, Bardi, Edizioni dell'Accademia Nazionale dei Lincei, 2016;
- *Società pubbliche e crisi economica*, in *Il diritto amministrativo dei paesi europei. Tendenze e riforme*, a cura di F. Di Lascio, Napoli, 2016;
- *Le società pubbliche tra semplificazione, economicità ed efficienza e le valutazioni del giudice contabile*, in *Danno pubblico ed efficienza dell'Amministrazione*, a cura di F. Mastragostino e S. Pilato, Bologna, 2016;

- *Le società a partecipazione pubblica tra efficienza e responsabilità*, in *Munus*, 2016, in corso di pubblicazione;
- *Regolazione e gestione del trasporto pubblico locale tra principi generali e discipline di settore*, in corso di pubblicazione.

Voci in enciclopedie, introduzioni a volumi, recensioni

In “Enciclopedia del diritto”, Garzanti, 1993:

- “*Factoring* pubblico”;
- “*Leasing* pubblico”;
- “*Engineering pubblico*”;
- “Accordi procedimentali e accordi sostitutivi di provvedimento”;
- “Privatizzazioni”;
- “Trasparenza amministrativa”;
- “Disciplina della radiotelevisione”;
- “I contratti delle pubbliche amministrazioni”.

- “Introduzione”, in “Attività sanitaria e nuovi contratti atipici”, Università di Bologna, 1995;
- “Introduzione”, in “Società e *joint venture* nella gestione dei servizi sanitari e socio-sanitari”” Università di Bologna, 1996;
- recensione a José Eugenio Soriano García, “Desregulación, privatización y Derecho administrativo”, 1993, in *Dir. pubbl.*, 1996;
- recensione a Miguel Beltrán de Felipe, “Discrecionalidad administrativa y Constitución”, 1996, in *Dir. pubbl.*, 1998;
- recensione a Laura Ammannati, Maria Agostina Cabiddu, Paolo De Carli (a cura di), “Servizi pubblici concorrenza diritti”, 2001, in *Riv. trim. dir. pubbl.*, 2002;
- recensione a Francesco Denozza, “Norme efficienti”, 2002, in *Riv. trim. dir. pubbl.*, 2002;
- recensione a Mario Esposito, “Profili costituzionali dell’autonomia privata”, 2003, in *Riv. Trim. dir. pubbl.*, 2005.

Qualificazione professionale con riferimento all'oggetto dell'incarico.

- E' Avvocato cassazionista iscritto all'ordine degli avvocati di Bologna.
- E' *partner* dello studio LS – Lexjus Sinacta di Bologna.
- È' stato consulente stabile di Invitalia.
- In favore di enti pubblici: pareri, resi anche *pro veritate*, in merito:
 - alla gestione delle procedure di evidenza pubblica relativi ad appalti di lavori, forniture e servizi;
 - alla risoluzione di criticità riferite alla gestione degli appalti pubblici, con particolare riguardo al tema dei criteri di aggiudicazione, ai subprocedimenti di verifica della congruità dell'offerta, ai temi del subappalto e dell'avvalimento;
 - alla gestione dei procedimenti presso l'Autorità Nazionale Anti Corruzione, sia con riferimento ai procedimenti volti all'irrogazione di sanzioni, sia con riferimento al conseguimento di pareri di precontenzioso;
 - alla scelta del modello di gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, chiarendo la corretta scansione procedimentale ed illustrando il contenuto dei singoli atti del procedimento;
 - alla legittimità del ricorso alle gestioni dirette nell'ambito dell'affidamento del servizio idrico integrato in seguito all'abrogazione, prima referendaria e poi in ragione di pronunce della Corte costituzionale, della previgente normativa;
 - al regime dei beni accessori e strumentali all'esercizio dei servizi pubblici di rilevanza economica, illustrando in particolare le questioni attinenti all'imputazione della proprietà dei beni stessi, alla loro gestione ed al loro riscatto dai gestori privati;
 - alla dismissione della partecipazione in società a capitale misto pubblico-privato ed alla nuova allocazione dei servizi pubblici ad essa in precedenza affidati;
 - alla possibilità di costituzione di nuove aziende consortili pubbliche per la gestione del servizio pubblico integrato;

- alla trasformazione di società a capitale misto pubblico-privato in società *in house providing*;
 - revoca di gestioni esistenti e nuovi affidamenti a soggetti conformi;
 - costituzione e revisione di fondazioni di partecipazione;
 - trasformazione di società e consorzi in fondazioni.
-
- In favore di enti ed operatori privati di primario rilievo nazionale e internazionale:
 - *attività di difesa in giudizio in materia di appalti pubblici di lavori e forniture relativamente a questioni attinenti:*
 - *all'aggiudicazione di appalti di lavori, con particolare riferimento: ai criteri di aggiudicazione e al subprocedimento di verifica dell'anomalia; all'applicazione dell'istituto della riparametrazione; alle cause di esclusione per difetto di requisiti o non corrispondenza delle offerte alle regole di gara o alle norme giuridiche di riferimento; al recesso ed alla risoluzione in danno; alla sussistenza dei requisiti legali per il ricorso all'avalimento; all'applicazione dell'istituto del subappalto, anche con riferimento ai temi della corresponsione diretta al subappaltatore delle somme come derivanti dai SAL; ai raggruppamenti temporanei di imprese, tanto con riferimento ai temi della responsabilità dei raggruppati, quanto con riferimento alla modificazione soggettiva dei raggruppati; alla suddivisione in lotti ed all'applicazione di formule di computo e valutazione delle offerte economiche; al rapporto tra progettazione ed esecuzione negli appalti integrati; all'interpretazione delle regole applicabili agli appalti misti; alla sussistenza dell'obbligo di ricorrere alle convenzioni Consip o di altra centrale di committenza; al contratto di global service o di building management; al servizio calore; agli appalti concernenti il restauro di immobili sottoposti a vincolo*
 - *all'aggiudicazione di appalti di forniture e servizi, con particolare riferimento: ai criteri di aggiudicazione e al subprocedimento di verifica dell'anomalia; alle cause di esclusione per difetto di requisiti o non corrispondenza delle offerte alle regole di gara o alle norme giuridiche di riferimento; all'estensione delle regole del Codice dei contratti pubblici ai servizi di cui all'Allegato IIB (in particolare, ai servizi di somministrazione dei pasti e di ristorazione); ; al recesso ed alla risoluzione in danno; alla sussistenza dei requisiti legali per il ricorso all'avalimento; all'applicazione dell'istituto del subappalto, anche con riferimento ai temi della corresponsione diretta al subappaltatore delle somme come derivanti dai SAL; ai raggruppamenti temporanei di imprese, tanto con riferimento ai temi della responsabilità dei raggruppati, quanto con riferimento alla modificazione soggettiva dei raggruppati; alla sussistenza dell'obbligo di ricorrere alle convenzioni Consip o di altra centrale di committenza.*
-
- consulenza stabile in merito all'interpretazione ed alla applicazione di nuove norme in tema di: a) ambiti territoriali ottimali; b) redazione della dichiarazione in merito alla conformità delle gestioni in corso; c) composizione degli organi amministrativi delle società pubbliche di gestione dei servizi pubblici di rilevanza economica; d) obblighi di dismissione di partecipazioni; e) fusioni tra società pubbliche esistenti;
 - assistenza in giudizi relativi a procedimenti di affidamento a società *in house* e a procedure competitive di assegnazione dei servizi a rilevanza economica.

- predisposizione di statuti di società a partecipazione pubblica e di società *in house providing* e degli strumenti di garanzia del controllo analogo;
 - difesa in giudizio di enti pubblici, società a partecipazione pubblica ed operatori privati in controversie relative a società partecipate e ad affidamenti di servizi e attività strumentali;
 - assistenza nel processo di dismissione delle partecipazioni pubbliche e nelle operazioni volte allo scioglimento ed alla liquidazione di società a partecipazione pubblica;
 - costituzione e revisione di fondazioni di partecipazione.
-
- In favore di società ad integrale partecipazione dello Stato stabile assistenza e consulenza in merito:
 - alla predisposizione di atti normativi regionali (Puglia, Campania, Calabria) relativi al servizio idrico integrato ed al ciclo integrato dei rifiuti;
 - alla predisposizione di linee guida e di atti amministrativi nei procedimenti di affidamento del servizio idrico integrato e del ciclo integrato dei rifiuti.
-
- Ha svolto (in numero superiore a cinquanta) incarichi di consulenza e di assistenza legale per enti pubblici e società a partecipazione pubblica in tema di:
 - procedure per l'assegnazione della gestione di servizi pubblici di rilevanza economica;
 - costituzione di società a partecipazione pubblica e dismissione delle partecipazioni;
 - fusione di soggetti incaricati della gestione dei servizi pubblici di rilevanza economica;
 - definizione di norme regionali in tema di servizi pubblici locali;
 - relazione tra proprietà e gestione delle reti e affidamento della gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.

NB: in ossequio ai principi deontologici che impediscono agli avvocati di rivelare il nome dei propri clienti anche in presenza del consenso di questi ultimi, non viene rivelata l'identità dei committenti.

Indirizzo di posta elettronica dugato1@gmail.com

Bologna, 20 marzo 2017.

Marco Dugato